



n°9404/DT

ETAT DES STATISTIQUES SUR LES PRIX A LA CONSOMMATION

Diagnostic et propositions

Décembre 1994 ¹

Dans le cadre du projet MADIO, la première étape de la réflexion que nous nous proposons d'engager consiste en un bilan de l'état du système d'informations statistiques portant sur les données d'intérêt général pour le macro-économiste. Au cours de cette phase, différents thèmes seront abordés, dont plus particulièrement : les statistiques de production du secteur moderne, les statistiques économiques sur les ménages, les statistiques de prix à la consommation, les statistiques agricoles, et les statistiques du commerce extérieur. On rédigera pour chacun de ces thèmes une note, où l'on établira un diagnostic des sources existantes (périodicité, qualité, type d'exploitation possible, etc.), et où l'on présentera un certain nombre de propositions concrètes concernant soit l'amélioration du système en place, soit la mise en oeuvre d'opérations statistiques spécifiques. Toutes ces opérations s'inscriront dans le cadre du "*projet de réhabilitation du système statistique national*" défini par la DGBDE en juillet 1994 ⁽²⁾.

Le document technique ci-après est consacré aux statistiques de prix à la consommation. Dans la première partie, nous faisons un recensement des sources disponibles depuis l'indépendance, puis dans la seconde nous proposons notre programme de travail dans ce domaine. Celui-ci s'organisera autour de trois axes principaux :

- l'analyse de la dynamique des prix à la consommation sur longue période, sur la base de l'IPC actuel ;
- l'exploitation de l'enquête permanente auprès des ménages (EPM 1993) pour actualiser le panier de consommation des ménages;
- la réalisation de relevés de prix en vue d'étendre l'IPC à l'ensemble des grands centres urbains.

¹) Ce document a été rédigé par Rachel RAVELOSOA, projet MADIO.

²) DGBDE, "*Projet de réhabilitation du système statistique national*", Ministère de l'Economie et du Plan, Madagascar, juillet 1994, 126p.

I.- DIAGNOSTIC

On dispose de cinq sources d'information sur les prix à la consommation à Madagascar :

- l'Institut National de la Statistique ;
- la Mission Française de Coopération ;
- le projet PCI ;
- les statistiques du Ministère du Commerce et du Ravitaillement ;
- le Journal Midi Madagasikara.

IA - Les statistiques de prix de l'INSTAT

1) Les indices de l'INSTAT

a) Calcul des indices

Entre 1964 et 1972, l'Institut National de la Statistique (appelé INSRE, puis BDE et maintenant INSTAT) publie régulièrement deux indices de prix à la consommation :

- l'IPC milieu malgache ;
- l'IPC milieu européen.

Les articles, classés par catégories de dépenses (cf. tableau suivant), et les pondérations correspondent à la structure de dépenses des ménages enquêtés en 1961-62. L'IPC européen (base 100 = mars 1962) est déterminé par une enquête menée auprès de 150 familles d'Assistants Techniques. Tandis que l'IPC du milieu malgache (base 100 = Janvier 1964) est déterminé par une enquête menée auprès de 450 ménages malgaches représentatifs de la Capitale.

Tableau 1
Pondérations et nombre d'articles par grand groupe de dépenses

Catégories de dépenses	Milieu malgache		Milieu européen	
	Nombre articles	Pondération	Nombre articles	Pondération
Alimentation	34	56,20	109	46,07
Eclairage-Combustible	6	9,20	6	7,42
Domesticité	1	2,10	5	8,02
Entretien	27	23	63	28,44
Divers	5	9,50	18	10,05
Total	73	100	201	100

Source : Inventaire Socio-Economique 1964-1968, Tome II.

Milieu malgache Base100 : janvier 1964

Milieu européen Base100 : mars 1962

L'INSTAT calcule maintenant ces indices sur la base de panier de 1971-72 (moyenne août 71- juillet 72). En effet, les résultats des enquêtes budgétaires effectuées à Antananarivo ont permis à l'INSRE de réviser les coefficients de pondérations. Par ailleurs, des améliorations ont été faites dans la liste des produits retenus. L'enquête sur le terrain a eu lieu de mars 1968 à mars 1969 pour le milieu malgache et de mai à juin 1969 pour le milieu européen.

La période de base allant de août 1971 - juillet 1972 couvre 12 mois. Le milieu malgache couvre les ménages malgaches en général, le milieu moderne est couvert à 97,6% par des ménages européens.

Pour le raccordement des indices, on évalue la valeur du nouvel indice sur l'ancienne base en multipliant ce nouvel indice par un coefficient de raccordement défini par le rapport de l'ancien indice au nouveau, pour une même période.

Tableau 2
Coefficient de raccordement des nouvelles séries aux anciennes

	Milieu malgache	Milieu européen
Indice général	1,293	1,549
Alimentation	1,300	1,529
Eclairage-Combustible	1,129	1,154
Domesticité	1,200	1,551
Entretien	1,370	1,692
Divers	1,237	1,529

Source : Note sur la situation économique au premier juillet 1973.

La nouvelle structure de dépenses et qui reste en vigueur jusqu'à maintenant est présentée dans le tableau suivant. Les pondérations des légumes et fruits frais varient mensuellement à cause de la saisonnalité de ces produits. La pondération totale annuelle reste fixe pour chacun de ces produits frais.

Tableau 3
Pondérations et nombre d'articles par grand groupe de dépenses

Catégories de dépenses	Milieu malgache		Milieu européen	
	Nombre articles	Pondération	Nombre articles	Pondération
Alimentation	61	60,35	109	45,16
Eclairage-Combustible	8	14,85	5	17,99
Domesticité	1	1,82	3	11,26
Entretien	43	9,14	62	6,08
Divers	19	13,84	25	19,51
Total	132	100	204	100

Source : Note sur la situation économique au premier juillet 1973.

Base100 : août 1971 - juillet 1972

b) La collecte des données

Les relevés de prix sont effectués régulièrement tous les mois par les enquêteurs de l'INSTAT. Pour le milieu malgache, on suit l'évolution des prix de 131 produits et pour le milieu européen 199. Ce qui nous permet de conclure qu'un bien a disparu du panier malgache entre 1972 et octobre 1994. Le panier européen est passé de 204 articles en 1972 à 180 en 1991 pour remonter de nouveau à 204 biens en septembre 1994. Cette variation du nombre des produits dans le panier européen était due à la fermeture de Madagascar (depuis 1980) aux produits importés puis à la libéralisation des importations.

Faute de budget les produits périssables ne sont plus achetés. Par conséquent, les prix qui sont relevés sont tous des prix observés, donc plus ou moins surestimés puisque les enquêteurs ne peuvent pas marchander. Par ailleurs, ce procédé pose un problème pour l'évaluation du prix au kilo des produits vendus au tas ou à la pièce.

La fréquence de collecte dépend des groupes de produits :

- les biens périssables saisonniers tels que légumes, fruits, volailles, poissons sont relevés trois fois par mois pour le milieu malgache. Pour le milieu moderne, les prix sont relevés cinq fois par mois (jours de la semaine différents) ;

- les prix des autres biens périssables sont relevés mensuellement ;
- les biens non périssables et les services sont relevés trimestriellement.

Outre l'indice général, l'INSTAT publie deux types de décomposition des produits :

1) selon l'origine les biens sont classés en quatre types :

- les produits locaux non transformés (type 1) c'est-à-dire tous les produits locaux n'ayant subi aucune transformation spéciale jusqu'au stade de leur commercialisation y compris le riz et les viandes ;

- les produits locaux transformés (type 2) comprennent tous les produits manufacturés localement et les services ;

- les produits semi-importés (type 3) sont des produits manufacturés localement mais dont les intrants sont importés ;

- les produits importés (type 4) qui sont les produits importés directement.

2) par catégories de biens : alimentation, éclairage et combustible, domesticité, entretien et enfin divers.

c) Substitution des produits

Etant donné que la base est ancienne, certains produits commencent à se faire rares sur le marché, voire même disparaissent du marché. Dans ce cas, il faut les substituer par des produits semblables. Tels sont les cas pour les produits :

- dentifrice Signal Plus (code 4302) remplacé par dentifrice Maxam en août 1994 ;

- fromage blanc (code 1307) remplacé par yaourt nature TIKO en octobre 1992 ;

- sirop Hélixacycline 160cc (code 4406) remplacé par sirop Hélixacycline 60cc en février 1992.

En général, la disparition d'un article amène l'apparition d'un nouvel article (des enquêtes sont menées auprès des points de vente et des entreprises pour repérer le nouvel article). Il est donc possible de relever parallèlement le prix de ces deux articles pendant un certain temps. Le nouvel article n'est incorporé dans le calcul de l'indice qu'au moment où son volume de vente devient important. Pour les produits qui ont disparu mais qui n'ont pas d'équivalent, les pondérations sont réparties entre les produits du groupe.

Cas des produits importés

Au début des années 1980 la restriction des importations a fait disparaître du marché un certain nombre de produits qui ont été par la suite retirés du panier de la ménagère. L'Institut National de la Statistique a remplacé ces produits par des produits locaux similaires, ou bien a réparti les pondérations entre les produits du groupe.

Par contre depuis la libéralisation, ces produits reviennent progressivement sur le marché. Ils ont été réintroduits de nouveau dans le panier de consommation des ménages. C'est le cas des produits d'alimentation des ménages de type moderne ou européens. D'après les données dont nous disposons, l'INSTAT a commencé à réintroduire ces produits dans le panier de la ménagère en janvier 1991.

Exemple : Le beurre pasteurisé et la margarine importés sont repris dans le panier européen. Par conséquent, le beurre (code 1310; pondération 1,58), est maintenant éclaté en

- Beurre TIKO (pondération 0,50) ;

- Beurre pasteurisé importé (pondération 0,48) ;

- Margarine TIKO (pondération 0,31) ;
- Margarine importé. (pondération 0,29).

Cet éclatement du beurre (code 1310) reprend d'une part les pondérations initiales du beurre (0,98) et de la margarine (0,60), et d'autre part suppose que la demande de produit local TIKO est légèrement supérieure à la demande des produits "*beurre pasteurisé importé*" et "*margarine importé*" d'où les nouvelles pondérations.

d) Publication des résultats et disponibilité des données

Chaque mois le service de la statistique des prix de l'INSTAT publie l'évolution des indices du milieu malgache et du milieu européen par grands groupes de produits sur les trois derniers mois. Par ailleurs, une note sur l'évolution des prix du riz, de la farine et des carburants est publiée mensuellement, ces produits étant considérés comme les produits de première nécessité.

On peut recueillir dans les publications de l'INSTAT ("*Inventaire Socio-Economique et Situation Economique*") l'indice général et l'indice des grands groupes de catégories de biens de la période de 1964 à 1986. Les données de 1987 à 1994 sont disponibles sur support informatique, sauf pour l'année 1992 et le premier semestre 1993.

e) Limites de l'IPC actuel

En résumé, l'indice de prix de consommation de l'Institut National de la Statistique a l'avantage d'être publié régulièrement. Cependant, il se limite à la seule ville d'Antananarivo et le panier de consommation est aujourd'hui périmé. De plus, des améliorations sont à faire, notamment en ce qui concerne la disponibilité des notes méthodologiques à jour et l'insuffisance de budget pour l'achat des produits périssables.

2) Des enquêtes ponctuelles

L'INSRE a, par ailleurs, mené une enquête sur les prix de détail à la consommation et sur les prix de gros "Magasin" dans le cadre de l'élaboration des comptes économiques. Cette enquête s'est déroulée de février en avril 1968 dans 14 villes de Madagascar, les six chefs lieux de Faritany et dans 8 autres villes (Antsirabe, Ambositra, Morondava, Farafangana, Maroantsetra, Ambatondrazaka, Fenerivo, Manakara) où l'INSRE avait mené d'autres enquêtes (industrielle, budgétaire, démographique).

Les résultats sont publiés et comportent le nombre de points de vente par ville et par produit, les prix de détail à la consommation de 59 articles classés en produits locaux (48 articles) et produits importés (21 articles).

Une autre enquête avait aussi lieu en 1968 et qui s'est déroulée dans tout le territoire, excepté Antananarivo, auprès de 400 commerçants. Il s'agissait de demander aux détaillants les prix de détail et aux grossistes les prix d'achat (au producteur ou à l'importateur) pour évaluer le coût de la distribution intérieure des produits. Les résultats publiés ne concernent que les produits d'alimentation dans les 5 chefs lieux de faritany autre qu'Antananarivo.

IB - Les statistiques de prix de la Mission Française de Coopération

L'INSEE publie régulièrement des IPC de plusieurs pays dont Madagascar afin d'ajuster les indemnités des personnels expatriés.

Dans cette optique, l'INSEE fait réaliser régulièrement des enquêtes sur les dépenses des personnels expatriés français dans ces pays. La dernière date de décembre 1993. L'objectif de l'enquête était d'identifier les produits et services les plus communément achetés et les points de vente habituellement fréquentés par les expatriés français, et de déterminer leur structure de consommation afin d'établir des coefficients de pondération pour le calcul de l'IPC.

Par ailleurs, des relevés de prix sont faits régulièrement à Antananarivo par la Mission Française de Coopération pour le compte de l'INSEE pour le calcul de l'IPC. Avant le flottement, les prix étaient relevés trimestriellement. Depuis, les relevés sont effectués sur une base mensuelle. En janvier 1994, on relevait le prix de 279 articles dans 27 lieux d'observations. Depuis avril 1994, le nombre des articles est passé à 351 pour 54 points de ventes. Le panier retenu ici comporte plus de produits que celui de l'IPC de type moderne calculé par l'INSTAT. Comme nous ne disposons pas de la liste des points de ventes de l'INSTAT, aucune comparaison ne peut être faite concernant ce sujet. Les relevés sont envoyés et traités directement par l'INSEE.

IC - Le projet PCI

Madagascar participe pour la troisième fois au Projet PCI ou Programme de Comparaison Internationale financé par le F.E.D. et dans le cadre du projet EUROCCOST. Ce programme en est à sa sixième phase.

Il s'agit d'une comparaison spatiale et temporelle des indices de prix et de volume du PIB et de ses composantes (Consommation des Ménages, Consommation de l'Administration, FBCF, Variation de stock, Solde commercial) entre deux ou plusieurs pays. Pour chaque pays, le PCI essaie de fournir les valeurs nominales du PIB et de sa décomposition, et d'établir des prix moyens nationaux des produits représentant les principaux emplois du PIB.

Une liste de 160 produits est arrêtée par l'ONU pour pouvoir faire cette comparaison. Ces produits étant choisis de telles sortes qu'ils puissent être observés dans un grand nombre de pays dans toutes les régions du monde. La répartition est la suivante :

- Consommation des ménages : 127 produits ;
- Consommations de l'Administration : 6 ;
- FBCF : 24 ;
- Variation de stock : 2 ;
- Solde commercial : 1.

Un manuel d'instructions relatives aux collectes des données pour Madagascar fournit toutes les étapes à suivre pour la réalisation des relevés de prix notamment : la stratification de Madagascar, les unités d'observations (spécifications et caractéristiques des produits), sélection des points de vente, documents d'enquête, durée des enquêtes et calendrier, nombre de passage, quantité ou volume de référence. Malheureusement nous n'avons pas encore eu l'occasion de voir ce document relatif à Madagascar jusqu'à présent.

A Madagascar, la durée de l'opération est limitée à trois mois. Comme les parités de Pouvoir d'Achat calculées ont une dimension annuelle, EUROCCOST fait des ajustements temporels des données. Une fois les prix relevés, les données sont envoyées directement à EUROCCOST. Donc, jusqu'à maintenant, aucune exploitation n'a jamais été faite sur le PCI à Madagascar.

Soulignons que l'objectif du PCI est de calculer des indices de volumes, mais apparemment, l'étude se limite à des comparaisons d'indices de prix puisque aucune information sur les quantités n'est demandée.

ID - Les prix du Ministère du Commerce et du Ravitaillement

Le Ministère du Commerce et du Ravitaillement avec l'appui de ses six services provinciaux (dans les chefs lieux de faritany) et ses treize délégations régionales collectent depuis l'année 1984 (début de la libéralisation) les prix de quelques produits dits produits de première nécessité.

En fait, chaque service provincial et délégation régionale doit régulièrement envoyer au Ministère du Commerce les prix indicatifs d'une vingtaine d'articles (cf. liste en annexe). Cependant, le manque de matériel oblige certains services et délégations à se limiter uniquement aux riz, sucre et huile alimentaire. Les prix sont observés sur une base mensuelle et chaque service et délégation régionale envoient au Ministère du Commerce à Antananarivo la fourchette de prix du mois (prix maximum et minimum observés).

Malgré la réduction du nombre des produits à suivre, les relevés reçus au Ministère du Commerce à Antananarivo ne sont pas réguliers. Par ailleurs, ces prix sont uniquement destinés à l'usage des Ministres pour leur sorties dans les faritany et ne sont pas informatisés. La journée de la Statistique fut la première occasion pour ce ministère d'exposer au public ses statistiques de prix à la consommation.

IE - Les prix du Journal MIDI Madagasikara

Le Journal MIDI Madagasikara publie tous les mardis les prix de ventes sur le marché du Zoma des biens d'alimentations tels que :

- légumes frais ;
- fruits frais.

Ces prix sont relevés sur le marché la veille c'est-à-dire le lundi ou bien le dernier vendredi qui précède le jour de publication.

Cette rubrique intitulée "Le marché de la semaine" publie, selon la saison, les prix observés d'une vingtaine de légumes frais et d'une dizaine de fruits frais. Cette rubrique est née il y a quelques années (la date de la première parution n'est pas connue même par les responsables du journal), mais sa parution a été suspendue pendant un certain temps puis est reprise de nouveau.

II.- PROPOSITIONS

Les statistiques de prix existent à Madagascar. Vu leur importance dans l'analyse de la situation macro-économique, le projet MADIO se propose d'une part de valoriser les données existantes, et d'autre part de participer à l'amélioration de l'IPC actuel.

IIA - Valorisations des données existantes

l'analyse de la dynamique des prix à la consommation sur longue période sur la base de l'IPC actuel

Les statistiques des prix étant sous exploitées, on peut utiliser les données disponibles pour évaluer la dynamique des prix à la consommation sur longue période. Il serait intéressant, entre autres, de suivre l'évolution du prix du riz, des carburants, ou bien encore de comparer l'évolution des prix des produits locaux et des produits importés.

IIB - Amélioration de l'IPC actuel

L'INSTAT dispose d'une série d'indices de prix à la consommation qui couvre une période assez large (30 ans). Malheureusement les paniers des ménages et les pondérations sont anciens. De plus, les indices concernent seulement la ville d'Antananarivo. Par ailleurs, il exclut le loyer et les frais de scolarité. Une mise à jour s'avère donc nécessaire.

1- l'exploitation de l'EPM 1993 pour actualiser le panier de consommations des ménages

L'EPM fournit une bonne base de données statistiques sur les conditions de vie des ménages malgaches. Outre les caractéristiques des ménages, elle renseigne aussi sur leurs dépenses. Ce serait donc, une fois les données disponibles, l'occasion de déterminer le nouveau mode de consommation des ménages et d'en tirer les nouveaux coefficients de pondérations .

On pourrait donc construire soit un panier national à partir de l'EPM, soit un panier par faritany, ou bien encore des paniers de consommation par type de ménages.

2- les réalisations de relevés de prix en vue d'étendre l'IPC à l'ensemble des grands centres urbains.

D'ores et déjà, le service de la statistique des prix de l'INSTAT a décidé de suivre l'évolution d'un certain nombre de biens, classés produits de première nécessité, à Antananarivo mais aussi dans les différentes villes et régions où l'on a fait les relevés de prix pour le PCI. Faute de budget, l'INSTAT n'a retenu que quinze produits (cf. liste en annexe). Ce programme doit être mené en complémentarité avec les relevés de prix effectués par les services régionaux de l'INSTAT.

En effet, dès que l'exploitation de l'EPM sera faite, nous proposons que les services régionaux de l'INSTAT dans les Faritany, avec l'appui du projet MADIO, suivent l'évolution des prix d'un certain nombre de produits dans les autres grandes villes de Madagascar afin d'étendre l'indice de prix actuel limité à la ville d'Antananarivo au niveau national.

ANNEXE 1

Liste des produits de première nécessité retenus par l'INSTAT après le PCI et qui vont faire l'objet d'un suivi régulier : prix à relever au Marché Public.

N°	Produits avec spécification	Unité
01	Pain bâtard	pièce
02	Riz ordinaire (vary gasy) - vendu au kapoaka - vendu au kilo	kapoaka kg
03	Riz ordinaire (autre à préciser)	kg
04	Haricots blancs secs	kapoaka
05	Café en grains	kg
06	Viande de boeuf - entrecôte - filet	kg "
08	Lait concentré sucré "SMPL"	boîte
09	Oeuf de poule	pièce
10	Huile arachide en vrac	litre
11	Sucre cristallisé blanc en vrac	kg
12	Gros sel de cuisine en vrac	kg
13	Pétrole lampant en vrac	litre
14	Bougie Grand modèle	pièce
15	Savon de ménage (200g environ) - SIB -"Savonnerie Tropicale" -"Savonnerie Ravandison" - Autre	pièce " " "

- N°7 ne figure pas dans la liste originale.

ANNEXE 2

Liste des produits dont les prix sont relevés par le Ministère du Commerce.

N°	Produits	Unité
01	Riz	
	- makaoliaka	kg
	- vary gasy	"
02	- import	"
	Viande de boeuf	
	- avec os	kg
03	- sans os	"
	Viande de porc	
	- avec os	kg
04	- sans os	"
	Poisson	
	- poisson d'eau douce	kg
05	- poisson de mer	"
	Poisson congelé	
	- crustacé	kg
06	Oeuf de poule	pièce
07	Huile alimentaire	
	- industrielle	litre
	- artisanale	"
08	Lait concentré	
	- SMPL	boîte
	- import	"
09	Sel	
	- sel gros	kg
	- sel fin	"
10	Sucre	
	- blanc ordinaire	kg
	- blanc raffiné	"
	- blond	"
	- import	"
11	Café en grains	kg
12	Bougies	
	- paquet de 250g	paquet
	- paquet de 350g	"
	- paquet de 450g	"
13	Savon	
	- en barre	pièce
	- en morceau	"
14	Pile ronde	
	- SIPED	pièce
	- import	"
15	Cahier	
	- 200p	pièce
	- 100p	"
	- 50p	"
16	Crayon de bois	pièce
17	Stylo	
	- bic	pièce
	- kinga	"
18	Pétrole	litre
19	Charbon	sac

20	Kitay	kg
----	-------	----